



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Центрального района
пр. Ленина, 29
г. Волгоград, 400005

28.06.2023 № 7-42-2023

вх. л. 49 от 05.07.2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму,
об охране жизни и здоровья
несовершеннолетних

Директору муниципального
общеобразовательного учреждения
«Средняя школа № 6 Центрального
района Волгограда»

Гавриловой А.Ю.

Прокуратурой Центрального района г. Волгограда проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства в деятельности муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 6 Центрального района Волгограда» (далее – МОУ СШ № 6).

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, приема и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) предусмотрено, что основными принципами охраны здоровья являются, в том числе: приоритет охраны здоровья детей; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 7 Федерального закона № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) предусмотрено, что одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с пп. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория) (п. 1 Требований).

Согласно п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Из п. 21 Требований следует, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений).

По смыслу Требований категории образовательных учреждений возрастают от четвертой к первой, при этом каждая категория включает в себя обязательные мероприятия предыдущих, а также свои дополнительные.

Таким образом, в образовательном учреждении первой категории обязательны к исполнению мероприятия 4, 3, 2, 1 категорий, а также мероприятия, предусмотренные независимо от категории.

В силу п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники (п. 31 Требований).

Проведенной проверкой в МОУ СП № 6 установлено, что по результатам обследования 28.10.2019 объекту (территории) – учебному корпусу по ул. Хиросимы, д. 10 г. Волгограда присвоена 3 категория. Объект повторно обследован 23.06.2022, по результатам утверждены паспорта безопасности от 26.12.2019 и 20.09.2022 соответственно.

На объекте (учебный корпус по ул. Хиросимы, д. 10 г. Волгограда) выявлено отсутствие системы оповещения и управления эвакуацией либо автономных систем (средств) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В паспорте безопасности объекта (территории) данное мероприятие указывалось как в действующем паспорте, так и в утратившем силу.

Вместе с тем до настоящего времени образовательное учреждение системой оповещения управления эвакуацией либо автономных систем (средств) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации не оснащено.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о непринятии должностными лицами МОУ СП № 6 полного комплекса мер по соблюдению требований к антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Выявленные нарушения не позволяют выполнить поставленные задачи по профилактике, противодействию, выявлению и пресечению террористических актов, что не отвечает задачам, установленным федеральным законодательством, направленным на профилактику терроризма и борьбы с ним, свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей работниками, ответственными за данное направление деятельности, а также отсутствием

контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Центрального района г. Волгограда.
2. Принять меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Центрального района г. Волгограда в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Центрального района г. Волгограда

В.В. Левин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00FD3BD73CB8E1E2C503518E7C32CB38E6B
Владелец: Левин Владимир Владимирович
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024